

16. Wahlperiode

Kleine Anfrage

des Abgeordneten Dr. Klaus Lederer (Die Linke)

vom 22. Oktober 2007 (Eingang beim Abgeordnetenhaus am 23. Oktober 2007) und **Antwort**

Personalentwicklung im Ländervergleich 1999 - 2006

Im Namen des Senats von Berlin beantworte ich Ihre Kleine Anfrage wie folgt:

1. Wie haben sich die Stellen- und Beschäftigtenzahlen im öffentlichen Dienst in den einzelnen Bundesländern entwickelt im Hinblick auf

- a) den unmittelbaren Landesdienst,
- b) den mittelbaren Landesdienst,
- c) den jeweiligen unmittelbaren kommunalen Bereich,
- d) die jeweiligen kommunalen Zweckverbände und Kooperationsformen?

Zu 1 und 2.: Die gewünschten Darstellungen zu b) und d) liegen dem Senat nicht vor und müssten bei den anderen Bundesländern abgefragt werden. Daher kann in der für die Beantwortung der Kleinen Anfrage zur Verfügung stehenden Frist lediglich eine zusammenfassende Darstellung zu a) und c) zur Verfügung gestellt werden. Zudem liegt keine Erhebung zur Zahl der Entwicklung der Stellen sondern lediglich zur Entwicklung der Beschäftigtenzahl (im Vollzeitäquivalent) bis einschließlich 2005 vor. Diese sind in der Anlage 1 für alle Bundesländer – einschließlich Gemeinden – dargestellt.

Alle Angaben sind der Fachserie 14, Reihe 6 des Statistischen Bundesamtes entnommen; die Angaben für 2006 sind noch nicht veröffentlicht worden.

Ein Vergleich ist nur eingeschränkt möglich: Beispielsweise ist in den Angaben für Berlin das Personal der Hochschulen nicht enthalten, während es in den meisten anderen Bundesländern in die Darstellung einbezogen ist.

2. Wie hat sich die Relation zwischen Stellen, Beschäftigten, wie sie sich aus der Summierung von la-d

ergibt, und Landeseinwohnern im Zeitraum 1999 bis 2006 jeweils im Ländervergleich entwickelt?

Zu 2.: Unter Hinweis auf die Ausführungen zu 1. wird die Relation ausschließlich zwischen Beschäftigten (VZÄ) und Einwohnern dargestellt (s. Anlage 1). Demnach hat sich in allen Ländern die VZÄ/Einwohnerrelation verbessert. Zwar ist die Relation in Berlin im Vergleich zu den anderen Bundesländern nach wie vor ungünstiger, sie hat sich jedoch zwischen 1999 und 2005 um nahezu 8 Einwohner/VZÄ verbessert und damit stärker als in allen anderen Bundesländern (außer Bremen) und im Durchschnitt.

3. Welche Personalentwicklungen (Stellen- und Beschäftigtenzahlen, Einstellungskorridore) sind den mittelfristigen Finanzplanungen der Bundesländer für den Zeitraum bis 2010 zu entnehmen?

Zu 3.: Die Finanzplanungen der Länder weisen nur in Einzelfällen eine beabsichtigte Absenkung der Stellen aus; eine Umrechnung in Vollzeitäquivalente unterbleibt generell. Aus diesem Grund sind die aus den Finanzplanungen hervorgehenden Daten nicht vergleichbar.

4. Wie haben sich die Personalausgabenquoten der Bundesländer in den Jahren 1999 bis 2006 entwickelt (bitte einzeln auflisten)?

Zu 4.: Die Angaben können der Anlage 2 entnommen werden. Berlin konnte demnach seine Personalausgabenquote von 1999 bis zum Jahr 2005 um rd. 3 v.H. absenken (33,87 v.H. 1999 zu 30,78 v.H. 2005). Von den anderen Bundesländern ist es lediglich Brandenburg, Niedersachsen und Sachsen-Anhalt gelungen, ihre Personalausgabenquote in diesem Zeitraum noch deutlicher abzusenken als Berlin.

Die Daten sind der Fachserie 14, Reihe 3 des Statistischen Bundesamtes entnommen. Abweichend davon

wurden für Berlin die Daten des Statistischen Landesamtes bzw. für die Jahre 2003 – 2005 der Jahresabschlüsse von der Senatsverwaltung für Finanzen herangezogen, da die Daten des Statistischen Bundesamtes nicht mit den in Berlin vorliegenden übereinstimmen. Ob auch die entsprechenden Angaben des Statistischen Bundesamtes mit den Daten der übrigen Bundesländer in gleicher Weise nicht übereinstimmen, kann nicht beurteilt werden. Hierzu hätte es einer abstimrenden Klärung mit allen Ländern bedurft, die in der für die Beantwortung der Kleinen Anfrage zur Verfügung stehenden Frist nicht erfolgen konnte.

5. Wie haben sich die prozentualen Steigerungsraten der Personalausgaben der Bundesländer von 1999 bis 2006 entwickelt (bitte einzeln auflisten)

- a) im Hinblick auf das aktive Personal (Besoldungen, Löhne, Vergütungen),
- b) im Hinblick auf die Versorgungsausgaben?

Zu 5.: Die Entwicklung der Personalausgaben nach a) und b) kann Anlage 3 entnommen werden.

Die Daten entstammen den Statistischen Jahrbüchern für die Bundesrepublik Deutschland (Abschnitt: Finanzen und Steuern); für Berlin den Quellen wie unter 4. angegeben. Die Aufteilung der Personalausgaben in der Statistik nach Arten erfolgt dabei jeweils für drei Jahre rückwirkend., d.h. das Statistische Jahrbuch 2007 enthält die entsprechenden Angaben für das Jahr 2004. Entsprechende Darstellungen für 2005 sind – auch in anderen statistischen Berichten – noch nicht verfügbar. Daher endet die Darstellung in Anlage 3 bereits mit dem Jahr 2004.

Berlin, den 19. November 2007

In Vertretung

Klaus Teichert
Senatsverwaltung für Finanzen

(Eingang beim Abgeordnetenhaus am 23. Novemb. 2007)

Vollzeitäquivalent der Beschäftigten des unmittelbaren öffentlichen Dienstes jeweils am 30. Juni jeden Jahres nach Bundesländern; Personal der Länder und Gemeinden;
nur "Kernhaushalt" ohne Bereiche mit kaufmännischem Rechnungswesen

Jahr	Insgesamt	Baden- Württemberg	Bayern	Berlin	Branden- burg	Bremen	Hamburg	Hessen	Mecklenburg- Vorpommern	Nieder- sachsen	Nordrhein- Westfalen	Rheinland- Pfalz	Saarland	Sachsen	Sachsen- Anhalt	Schleswig- Holstein	Thüringen
1999	2 895 446	351 104	385 494	171 240	114 576	30 118	65 044	206 425	77 549	253 119	572 385	128 969	33 945	181 668	130 121	87 289	106 400
2000	2 855 280	351 139	382 322	170 592	111 142	26 700	65 658	203 391	75 416	250 271	568 484	127 038	33 733	175 833	124 846	85 583	103 132
2001	2 751 536	351.728	378 713	164 040	106 149	24 518	62 185	182 226	72 269	233 861	546 904	127 059	33 058	165 770	119 071	85 583	98 402
2002	2 702 057	355 117	380 216	148 972	102 840	25 207	55 400	184 023	70 102	232 113	543 429	121 698	33 284	160 125	112 197	83 786	93 549
2003	2 658 379	354 386	379 977	143 878	100 113	22 620	54 397	184 498	67 474	232 256	530 052	122 689	32 907	153 007	107 749	82 990	89 384
2004	2 595 367	345 241	376 094	131 846	95 697	21 836	53 319	184 426	63 487	230 604	524 547	122 303	32 953	148 225	96 494	83 098	85 196
2005	2 533 269	344.815	372 903	123 637	89 829	19 907	52 931	180 122	60 415	222 708	520 205	119 456	32 798	141 821	89 215	80 398	82 109
Abbau VZÄ seit 1999 in v.H.		-6,289 -1,8%	-12,591 -3,3%	-47,603 -27,8%	-24,747 -21,6%	-10,211 -33,9%	-12,113 -18,6%	-26,303 -12,7%	-17,134 -22,1%	-30,411 -12,0%	-52,180 -9,1%	-9,513 -7,4%	-1,147 -3,4%	-39,847 -21,9%	-40,906 -31,4%	-6,891 -7,9%	-24,291 -22,8%

**Ein-
wohner** jeweils zum Jahresende (Statistisches Jahrbuch für die Bundesrepublik Deutschland bzw. Genesis-Online)

Jahr	Insgesamt	Baden- Württemberg	Bayern	Berlin	Branden- burg	Bremen	Hamburg	Hessen	Mecklenburg- Vorpommern	Nieder- sachsen	Nordrhein- Westfalen	Rheinland- Pfalz	Saarland	Sachsen	Sachsen- Anhalt	Schleswig- Holstein	Thüringen
1999	82 165 000	10 476 000	12 155 000	3 387 000	2 601 000	663 000	1 705 000	6 052 000	1 789 000	7 899 000	18 000 000	4 031 000	1 072 000	4 460 000	2 649 000	2 777 000	2 449 000
2000	82 259 000	10 524 000	12 230 000	3 382 000	2 602 000	660 000	1 715 000	6 068 000	1 776 000	7 926 000	18 010 000	4 035 000	1 069 000	4 426 000	2 615 000	2 790 000	2 431 000
2001	82 429 000	10.601.000	12 330 000	3 388 000	2 583 000	660 000	1 726 000	6 078 000	1 760 000	7 956 000	18 052 000	4 049 000	1 066 000	4 384 000	2 581 000	2 804 000	2 411 000
2002	82 536 000	10 661 000	12 387 000	3 392 000	2 582 000	662 000	1 729 000	6 092 000	1 745 000	7 980 000	18 076 000	4 058 000	1 065 000	4 349 000	2 549 000	2 817 000	2 392 000
2003	82 530 800	10 692 500	12 423 300	3 388 400	2 574 500	663 100	1 734 000	6 089 400	1 732 200	7 993 400	18 079 600	4 058 600	1 061 300	4 321 400	2 522 900	2 823 100	2 373 100
2004	82 500 200	10 717 400	12 443 800	3 387 800	2 567 700	663 200	1 734 800	6 097 700	1 719 600	8 000 900	18 075 300	4 061 100	1 056 400	4 296 200	2 494 400	2 828 700	2 355 200
2005	82 437 200	10.735.700	12 468 700	3 395 100	2 559 400	663 400	1 743 600	6 092 300	1 707 200	7 993 900	18 058 100	4 058 800	1 050 200	4 273 700	2 469 700	2 832 900	2 334 500

Jahr	Insgesamt	Baden- Württemberg	Bayern	Berlin	Branden- burg	Bremen	Hamburg	Hessen	Mecklenburg- Vorpommern	Nieder- sachsen	Nordrhein- Westfalen	Rheinland- Pfalz	Saarland	Sachsen	Sachsen- Anhalt	Schleswig- Holstein	Thüringen
VZÄ/Einwohner																	
1999	28,38	29,84	31,53	19,78	22,70	22,01	26,21	29,32	23,07	31,21	31,45	31,26	31,58	24,55	20,36	31,81	23,02
2000	28,81	29,97	31,99	19,83	23,41	24,72	26,12	29,83	23,55	31,67	31,68	31,76	31,69	25,17	20,95	32,60	23,57
2001	29,96	30,14	32,56	20,65	24,33	26,92	27,76	33,35	24,35	34,02	33,01	31,87	32,25	26,45	21,68	32,76	24,50
2002	30,55	30,02	32,58	22,77	25,11	26,26	31,21	33,10	24,89	34,38	33,26	33,34	32,00	27,16	22,72	33,62	25,57
2003	31,05	30,17	32,69	23,55	25,72	29,31	31,88	33,01	25,67	34,42	34,11	33,08	32,25	28,24	23,41	34,02	26,55
2004	31,79	31,04	33,09	25,70	26,83	30,37	32,54	33,06	27,09	34,70	34,46	33,21	32,06	28,98	25,85	34,04	27,64
2005	32,54	31,13	33,44	27,46	28,49	33,32	32,94	33,82	28,26	35,89	34,71	33,98	32,02	30,13	27,68	35,24	28,43

Veränderung der Relation Einwohner/VZÄ
(2005 zu 1999)

	4,16	1,30	1,91	7,68	5,79	11,31	6,73	4,51	5,19	4,69	3,27	2,72	0,44	5,58	7,32	3,42	5,41
--	------	------	------	-------------	------	-------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------

Quelle: Fachserie 14 , Reihe 6 (Personal im öffentlichen Dienst), Statistisches Bundesamt, Tab. 4.2.4 und 5.2.4
Beinhaltet alle Beschäftigten, d.h. einschließlich Anwärter, Auszubildende und Praktikanten

Jahr	Insgesamt	Baden-Württemberg	Bayern	Berlin	Brandenburg	Bremen	Hamburg	Hessen	Mecklenburg-Vorpommern	Niedersachsen	Nordrhein-Westfalen	Rheinland-Pfalz	Saarland	Sachsen	Sachsen-Anhalt	Schleswig-Holstein	Thüringen
Gesamtausgaben in Mill. €																	
1999	346.363	40.339	48.160	21.057	12.116	4.135	9.435	26.606	8.805	29.123	72.895	15.098	4.270	19.343	12.532	10.928	11.521
2000	350.372	42.216	49.202	20.895	11.927	4.123	9.713	27.293	8.539	29.792	73.068	15.285	4.313	19.673	12.411	10.678	11.244
2001	362.186	45.245	50.731	22.802	12.124	4.491	9.582	28.015	8.598	31.542	75.302	15.624	4.380	19.036	12.491	10.955	11.268
2002	363.039	45.153	51.744	21.272	12.664	4.544	9.757	27.889	8.722	31.570	75.884	15.593	4.348	19.448	12.434	11.111	10.906
2003	365.950	44.593	52.041	20.889	12.222	4.277	10.594	28.321	8.671	31.948	76.801	15.956	4.443	20.309	12.776	11.306	10.803
2004	363.535	44.506	51.343	20.736	12.167	4.282	10.491	28.403	8.426	31.493	77.410	15.900	4.416	19.406	12.444	11.362	10.750
2005	367.658	45.205	51.576	21.580	11.962	4.142	10.027	28.094	8.493	31.559	80.748	15.859	4.428	19.107	12.375	11.899	10.604

Jahr	Insgesamt	Baden-Württemberg	Bayern	Berlin *)	Brandenburg	Bremen	Hamburg	Hessen	Mecklenburg-Vorpommern	Niedersachsen	Nordrhein-Westfalen	Rheinland-Pfalz	Saarland	Sachsen	Sachsen-Anhalt	Schleswig-Holstein	Thüringen
Personalausgaben in Mill. €																	
1999	132.335	16.888	18.885	7.133	4.076	1.333	3.192	10.199	2.847	12.254	28.678	6.258	1.754	6.339	4.425	4.371	3.704
2000	133.310	17.132	19.200	7.147	3.941	1.315	3.205	10.176	2.834	12.369	29.140	6.369	1.779	6.314	4.390	4.338	3.662
2001	134.708	17.746	19.954	7.188	3.950	1.501	3.271	9.892	2.853	12.045	29.145	6.576	1.812	6.268	4.408	4.397	3.702
2002	137.829	18.365	20.553	7.271	3.854	1.508	3.356	10.234	2.855	12.437	29.960	6.569	1.861	6.354	4.415	4.528	3.709
2003	138.328	18.561	21.130	6.991	3.901	1.391	3.353	10.243	2.858	12.647	29.656	6.705	1.895	6.433	4.299	4.561	3.704
2004	138.604	18.849	21.182	6.765	3.727	1.358	3.375	10.368	2.752	12.668	30.025	6.789	1.772	6.280	4.386	4.669	3.639
2005	137.274	18.988	21.177	6.642	3.570	1.279	3.372	10.302	2.649	12.263	30.355	6.693	1.801	6.153	3.807	4.673	3.550

*) hier: abweichende Quelle: 1999 bis 2002 Daten des Statistischen Landesamtes Berlin, 2003 ff Jahresabschluss SenFin; Daten aus dem Stat. Jahrbuch StBuA unplausibel

Jahr	Insgesamt	Baden-Württemberg	Bayern	Berlin	Brandenburg	Bremen	Hamburg	Hessen	Mecklenburg-Vorpommern	Niedersachsen	Nordrhein-Westfalen	Rheinland-Pfalz	Saarland	Sachsen	Sachsen-Anhalt	Schleswig-Holstein	Thüringen
Personalausgabenquote																	
1999	38,21%	41,87%	39,21%	33,87%	33,64%	32,25%	33,83%	38,33%	32,34%	42,08%	39,34%	41,45%	41,07%	32,77%	35,31%	39,99%	32,15%
2000	38,05%	40,58%	39,02%	34,21%	33,04%	31,88%	33,00%	37,29%	33,19%	41,52%	39,88%	41,67%	41,24%	32,10%	35,37%	40,62%	32,57%
2001	37,19%	39,22%	39,33%	31,52%	32,58%	33,42%	34,14%	35,31%	33,18%	38,19%	38,70%	42,09%	41,37%	32,93%	35,29%	40,14%	32,85%
2002	37,97%	40,67%	39,72%	34,18%	30,43%	33,19%	34,40%	36,70%	32,73%	39,39%	39,48%	42,13%	42,80%	32,67%	35,51%	40,75%	34,01%
2003	37,80%	41,62%	40,60%	33,47%	31,92%	32,52%	31,65%	36,17%	32,96%	39,59%	38,61%	42,02%	42,65%	31,68%	33,65%	40,34%	34,29%
2004	38,13%	42,35%	41,26%	32,62%	30,63%	31,71%	32,17%	36,50%	32,66%	40,22%	38,79%	42,70%	40,13%	32,36%	35,25%	41,09%	33,85%
2005	37,34%	42,00%	41,06%	30,78%	29,84%	30,88%	33,63%	36,67%	31,19%	38,86%	37,59%	42,20%	40,67%	32,20%	30,76%	39,27%	33,48%

Personalausgabenquote (2005 zu 1999)	-0,87%	0,14%	1,85%	-3,10%	-3,79%	-1,37%	-0,20%	-1,67%	-1,15%	-3,22%	-1,75%	0,76%	-0,40%	-0,57%	-4,55%	-0,72%	1,33%
---	--------	-------	-------	---------------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	-------	--------	--------	--------	--------	-------

Quelle: Statistische Jahrbücher für die Bundesrepublik Deutschland, Statistisches Bundesamt, teilweise Fachserie 14, Reihe 3.1 Finanzen und Steuern

Land	1999		Veränderung zum Vorjahr in v.H.				2000		Veränderung zum Vorjahr in v.H.				2001		Veränderung zum Vorjahr in v.H.				2002		Veränderung zum Vorjahr in v.H.				2003		Veränderung zum Vorjahr in v.H.				2004		Veränderung zum Vorjahr in v.H.			
	Aktive	Versorgung	Aktive	Versorgung	Aktive	Versorgung	Aktive	Versorgung	Aktive	Versorgung	Aktive	Versorgung	Aktive	Versorgung	Aktive	Versorgung	Aktive	Versorgung	Aktive	Versorgung	Aktive	Versorgung	Aktive	Versorgung	Aktive	Versorgung	Aktive	Versorgung	Aktive	Versorgung	Aktive	Versorgung	Aktive	Versorgung	Aktive	Versorgung
Beträge in Mill. Euro																																				
Baden-Württemberg	13.026	2.444	13.090	2.582	0,5%	5,6%	13.286	2.762	1,5%	7,0%	13.694	2.938	3,1%	6,4%	13.745	3.038	0,4%	3,4%	13.914	3.236	1,2%	6,5%														
Bayern	14.594	3.022	14.784	3.164	1,3%	4,7%	14.989	3.318	1,4%	4,9%	15.343	3.475	2,4%	4,7%	15.722	3.663	2,5%	5,4%	15.697	3.742	-0,2%	2,2%														
Berlin	5.847	997	5.792	1.043	-0,9%	4,7%	5.751	1.105	-0,7%	5,9%	5.771	1.143	0,4%	3,5%	5.557	1.103	-3,7%	-3,5%	5.012	1.120	-9,8%	1,5%														
Brandenburg	3.784	24	3.668	28	-3,1%	16,7%	3.666	31	-0,1%	10,7%	3.627	34	-1,1%	9,7%	3.664	59	1,0%	73,5%	3.518	84	-4,0%	42,4%														
Bremen	1.135	286	1.113	297	-1,9%	3,8%	1.109	314	-0,4%	5,7%	1.102	329	-0,6%	4,8%	977	343	-11,3%	4,3%	955	332	-2,3%	-3,2%														
Hamburg	2.289	736	2.259	759	-1,3%	3,1%	2.274	797	0,7%	5,0%	2.309	836	1,5%	4,9%	2.280	849	-1,3%	1,6%	2.268	878	-0,5%	3,4%														
Hessen	7.879	1.651	7.752	1.747	-1,6%	5,8%	7.354	1.880	-5,1%	7,6%	7.591	1.961	3,2%	4,3%	7.585	1.966	-0,1%	0,3%	7.637	2.028	0,7%	3,2%														
Mecklenburg-Vorpommern	2.645	20	2.664	23	0,7%	15,0%	2.681	28	0,6%	21,7%	2.678	38	-0,1%	35,7%	2.644	45	-1,3%	18,4%	2.549	55	-3,6%	22,2%														
Niedersachsen	9.358	1.874	9.363	1.965	0,1%	4,9%	8.994	2.053	-3,9%	4,5%	9.196	2.194	2,2%	6,9%	9.336	2.267	1,5%	3,3%	9.354	2.300	0,2%	1,5%														
Nordrhein-Westfalen	20.873	4.484	21.144	4.715	1,3%	5,2%	20.660	4.993	-2,3%	5,9%	21.067	5.222	2,0%	4,6%	21.035	5.297	-0,2%	1,4%	21.278	5.435	1,2%	2,6%														
Rheinland-Pfalz	4.649	997	4.689	1.058	0,9%	6,1%	4.800	1.091	2,4%	3,1%	4.822	1.109	0,5%	1,6%	4.899	1.150	1,6%	3,7%	4.943	1.173	0,9%	2,0%														
Saarland	1.274	336	1.283	349	0,7%	3,9%	1.295	366	0,9%	4,9%	1.321	382	2,0%	4,4%	1.337	402	1,2%	5,2%	1.238	409	-7,4%	1,7%														
Sachsen	5.995	37	5.938	43	-1,0%	16,2%	5.882	52	-0,9%	20,9%	5.927	60	0,8%	15,4%	5.926	130	0,0%	116,7%	5.818	128	-1,8%	-1,5%														
Sachsen-Anhalt	4.120	36	4.093	39	-0,7%	8,3%	4.103	47	0,2%	20,5%	4.102	66	0,0%	40,4%	3.988	122	-2,8%	84,8%	4.075	137	2,2%	12,3%														
Schleswig-Holstein	3.306	723	3.299	756	-0,2%	4,6%	3.313	801	0,4%	6,0%	3.383	853	2,1%	6,5%	3.395	850	0,4%	-0,4%	3.459	887	1,9%	4,4%														
Thüringen	3.411	33	3.497	38	2,5%	15,2%	3.514	45	0,5%	18,4%	3.433	53	-2,3%	17,8%	3.437	66	0,1%	24,5%	3.374	78	-1,8%	18,2%														
Insgesamt	104.185	17.700	104.428	18.606	0,2%	5,1%	103.671	19.683	-0,7%	5,8%	105.366	20.693	1,6%	5,1%	105.527	21.350	0,2%	3,2%	105.089	22.022	-0,4%	3,1%														

Quelle: Statistische Jahrbücher für die Bundesrepublik Deutschland, Statistisches Bundesamt
Für Berlin: Statistisches Landesamt 1999 bis 2002, ab 2003 Jahresabschluss SenFin, da Daten des StatBuA unplausibel